



# Fjárlagafrumvarp fyrir árið 2009

1. október 2008

2009



# 1. Rammafjárlög

2009



## Fyrstu rammafjárlögin

- Í fjárlagafrumvarpinu eru í fyrsta sinn lögð fram rammafjárlög til næstu fjögurra ára.
- Í römmunum er annars vegar gert ráð fyrir verkefnum sem þegar hafa verið teknar ákvarðanir um og hins vegar forsendum um mismikinn raunvöxt málaflokka, auk þess sem sett eru fram áform um aðhaldsmarkmið og tekjuöflun.

2009



## Meginstefna í hagstjórn

- Löngu hagvaxtarskeiði hefur fylgt tíma- bundið ójafnvægi auk þess að ástand á al- þjóðlegum fjármálamörkuðum veldur erfið- leikum hér á landi eins og um allan heim.
- Markmið hagstjórnarinnar er að hagkerfið nái sem fyrst jafnvægi á ný með lægri verðbólgu, vaxtastigi og viðskiptahalla.
- Til þess þarf að beita ríkisfjármálunum til sveiflujöfnunar.

2009

## Rammafjárlög 2009 - 2012

Í milljörðum króna á verðlagi hvers árs	Áætlun 2009	Áætlun 2010	Áætlun 2011	Áætlun 2012
Tekjur .....	450,5	476,7	514,8	556,7
Gjöld .....	507,4	522,3	533,3	553,7
<b>Tekjuafkoma .....</b>	<b>-56,9</b>	<b>-45,6</b>	<b>-18,5</b>	<b>3,0</b>
<b>Hlutfall af landsframleiðslu .....</b>	<b>-3,7%</b>	<b>-2,8%</b>	<b>-1,1%</b>	<b>0,2%</b>



2.

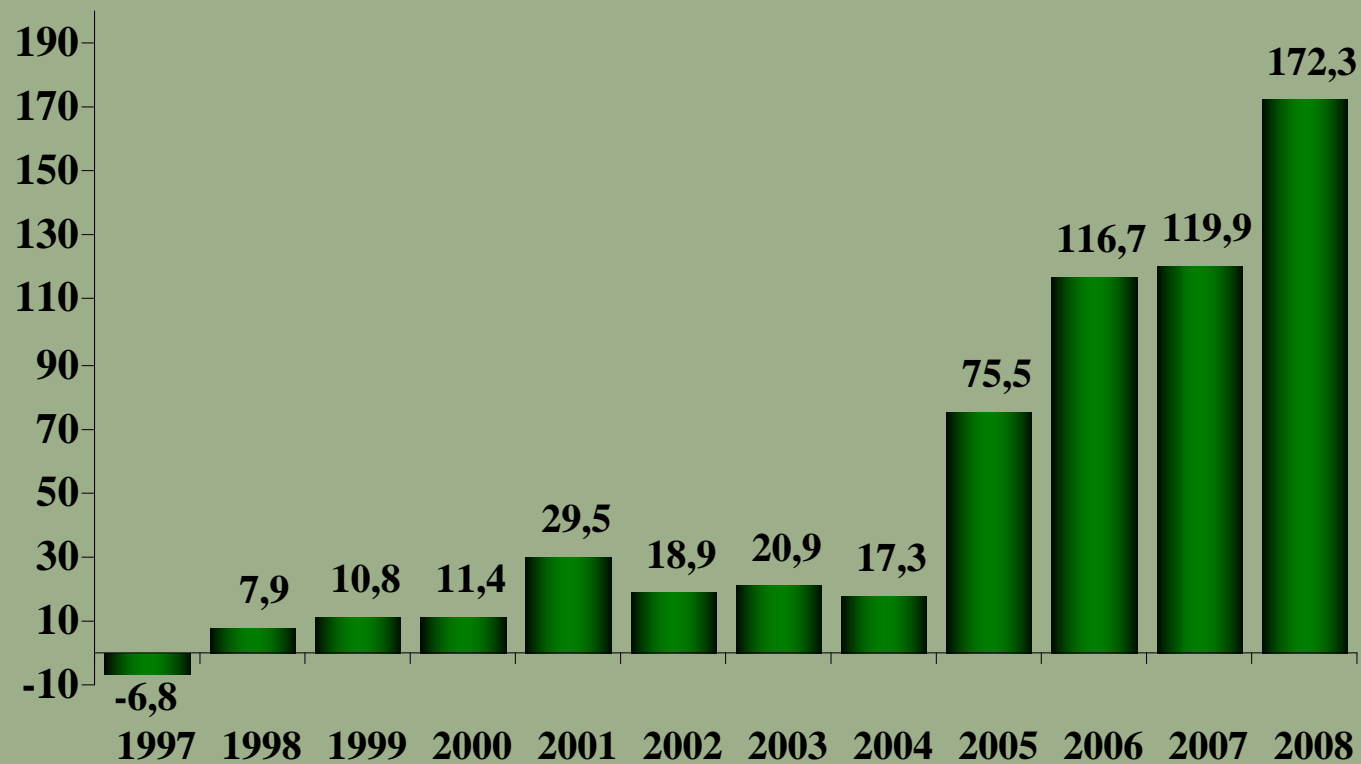
**Ríkissjóður er í sterkri stöðu  
til að mæta ágjöf**

2009



## Innistæður ríkisins í Seðlabanka

Mia. kr.

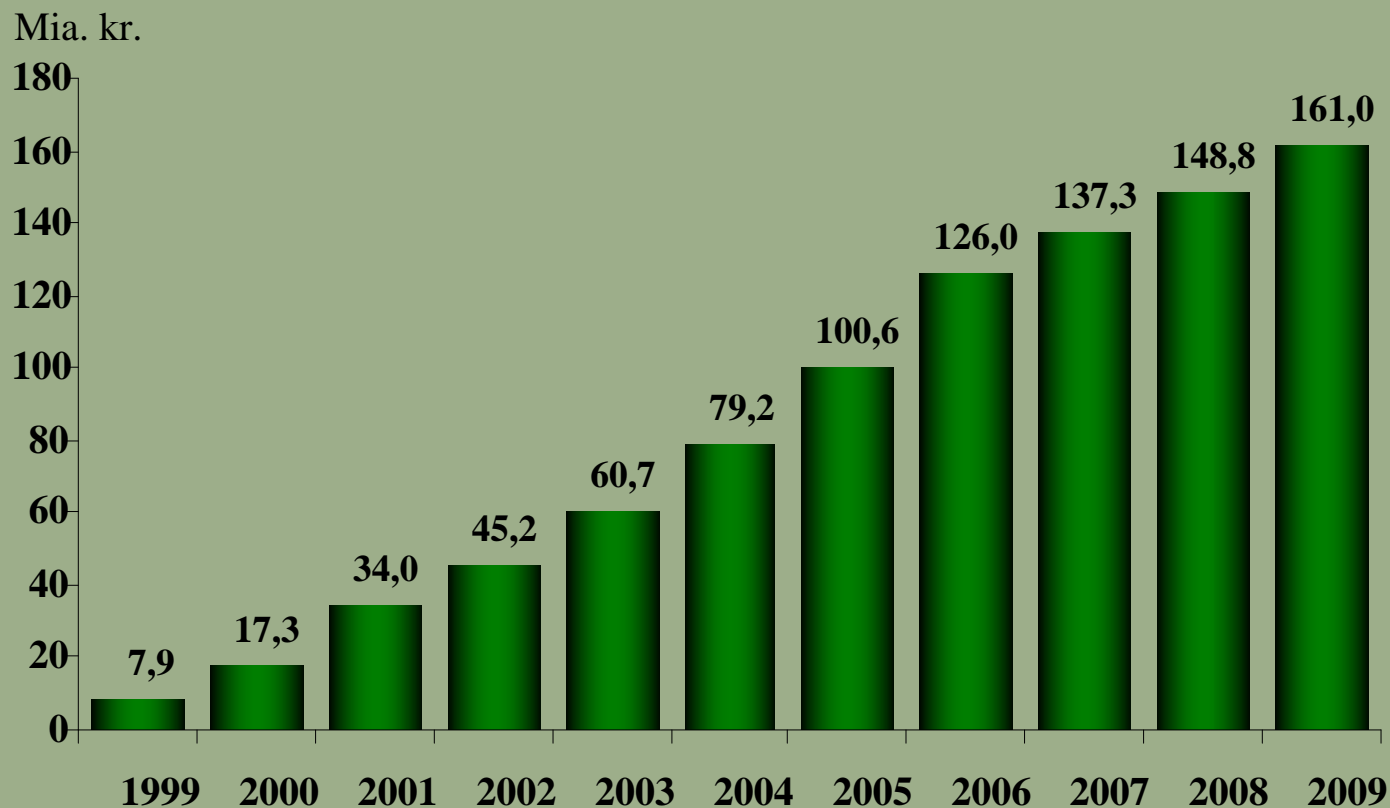


\* Staða í lok hvers árs

2009



## Viðbótarframlög til LSR nema rúmum 160 milljörðum króna frá 1999



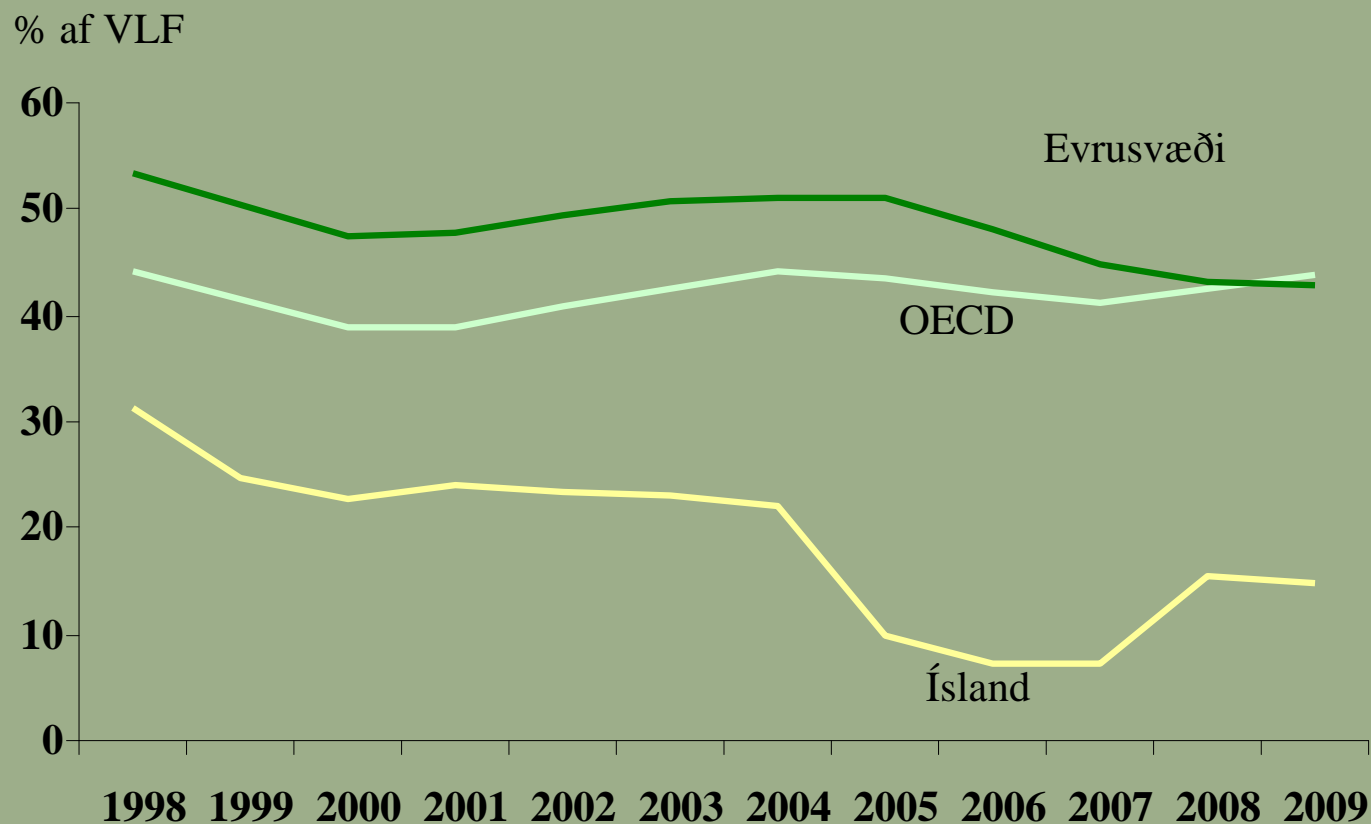
Reiknaðir vextir 5,5% árin 2008 og 2009

2009





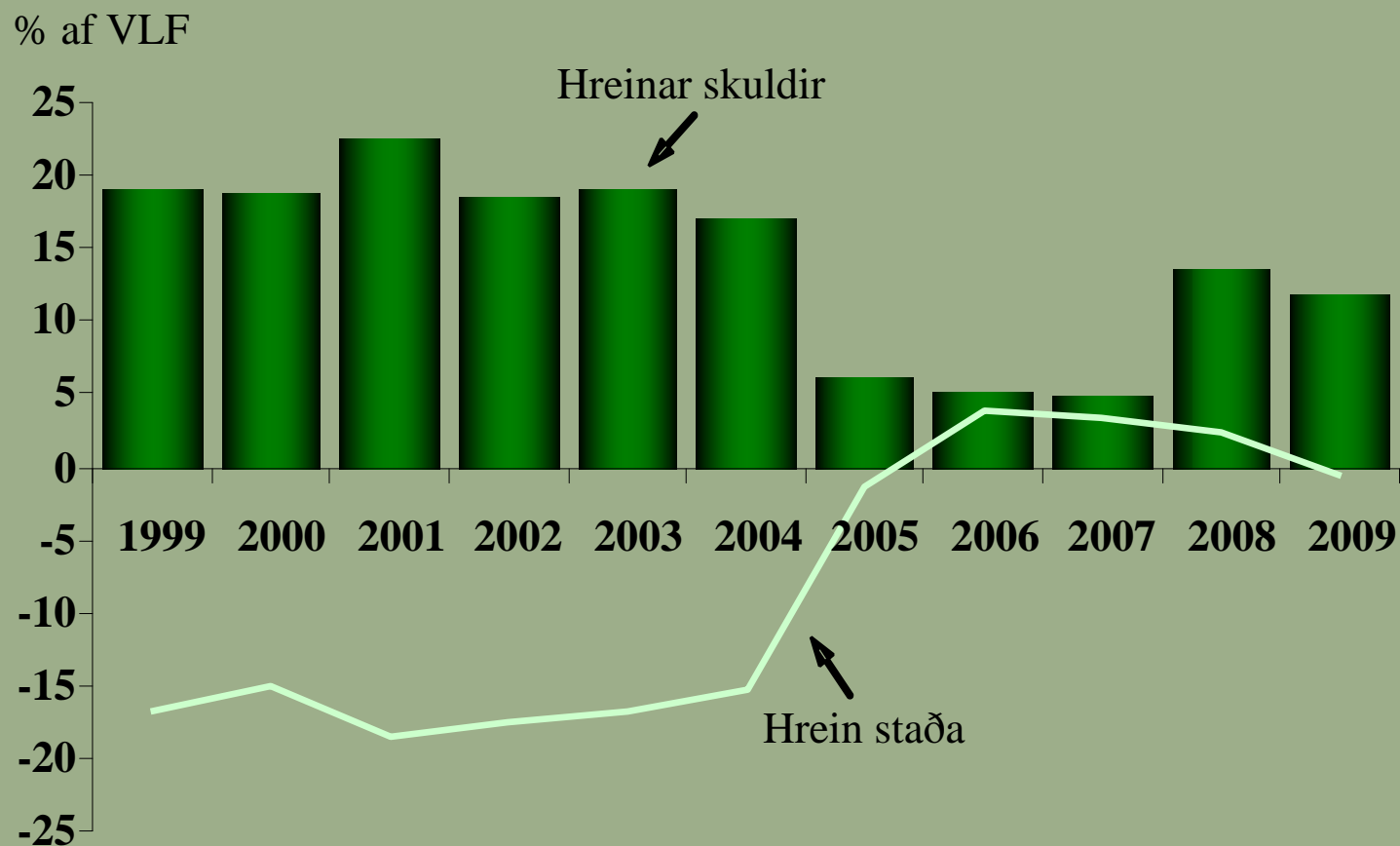
## Hreinar skuldir hins opinbera á Íslandi og hjá ríkjum OECD



2009



## Skuldir ríkissjóðs hafa lækkað verulega undanfarinn áratug



2009



# 3. Efnahagshorfur

2009



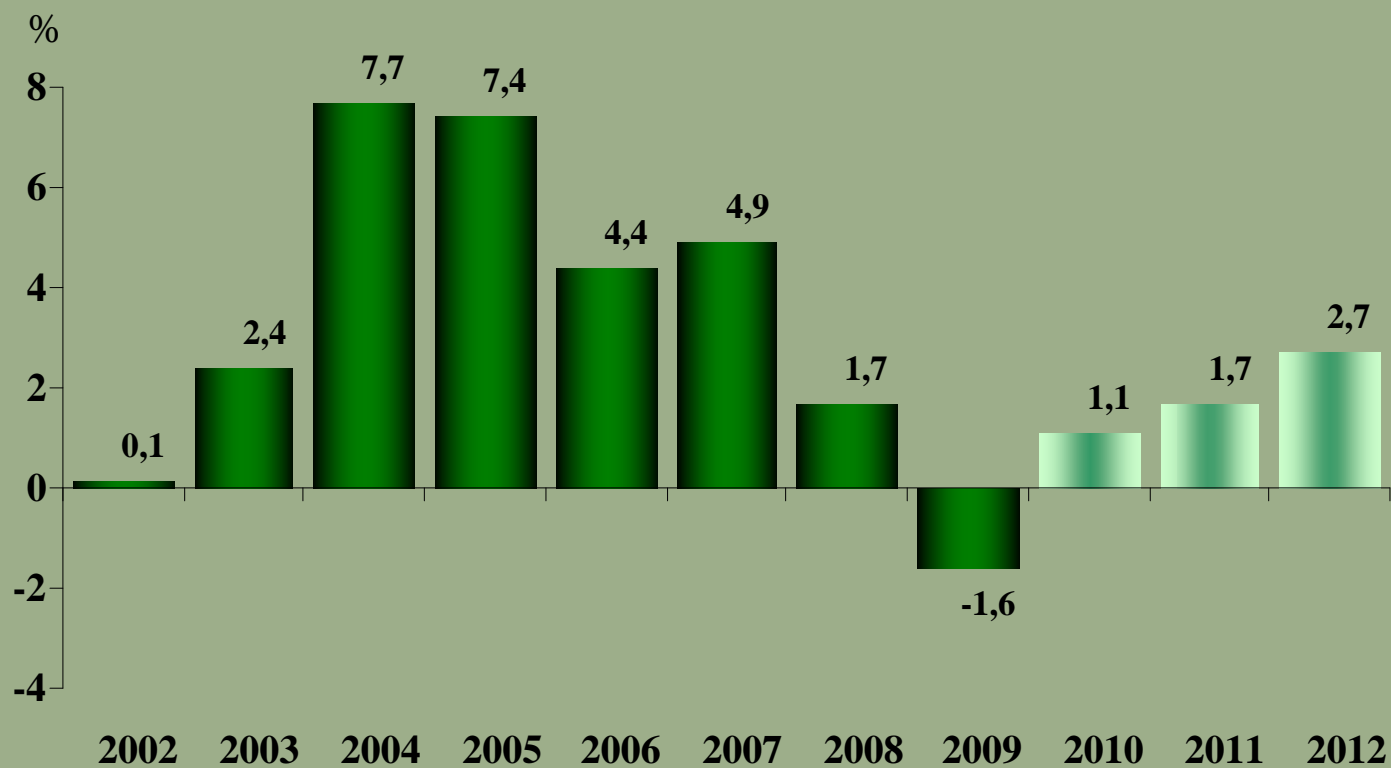
## Efnahagsforsendur frumvarpsins

- Hagvöxtur -1,6%
- Verðlag hækkar um 5,7%
- Kaupmáttur ráðstöfunartekna -1,4%
- Atvinnuleysi 2,7%
- Viðskiptahalli 8,2% af VLF

2009



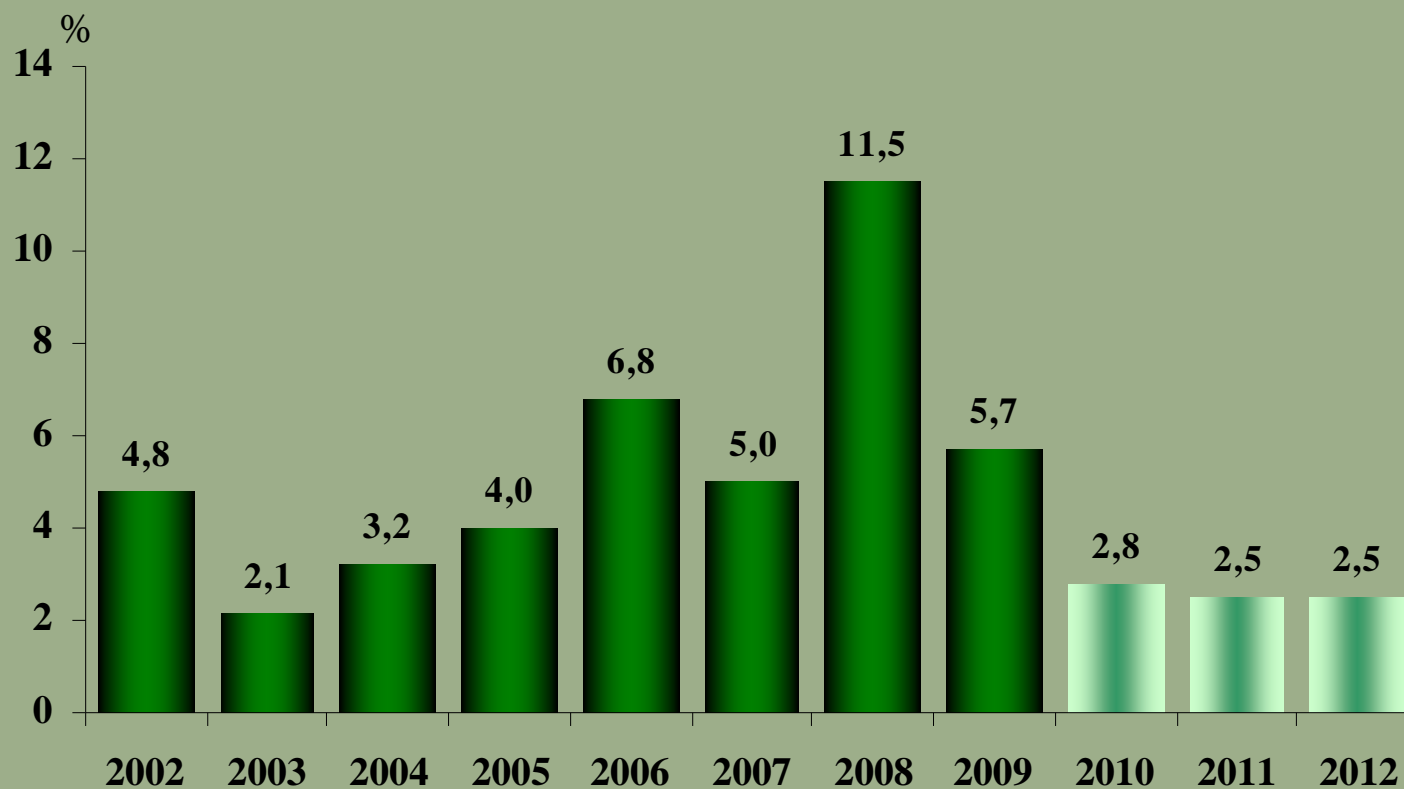
## Hagvöxtur



2009



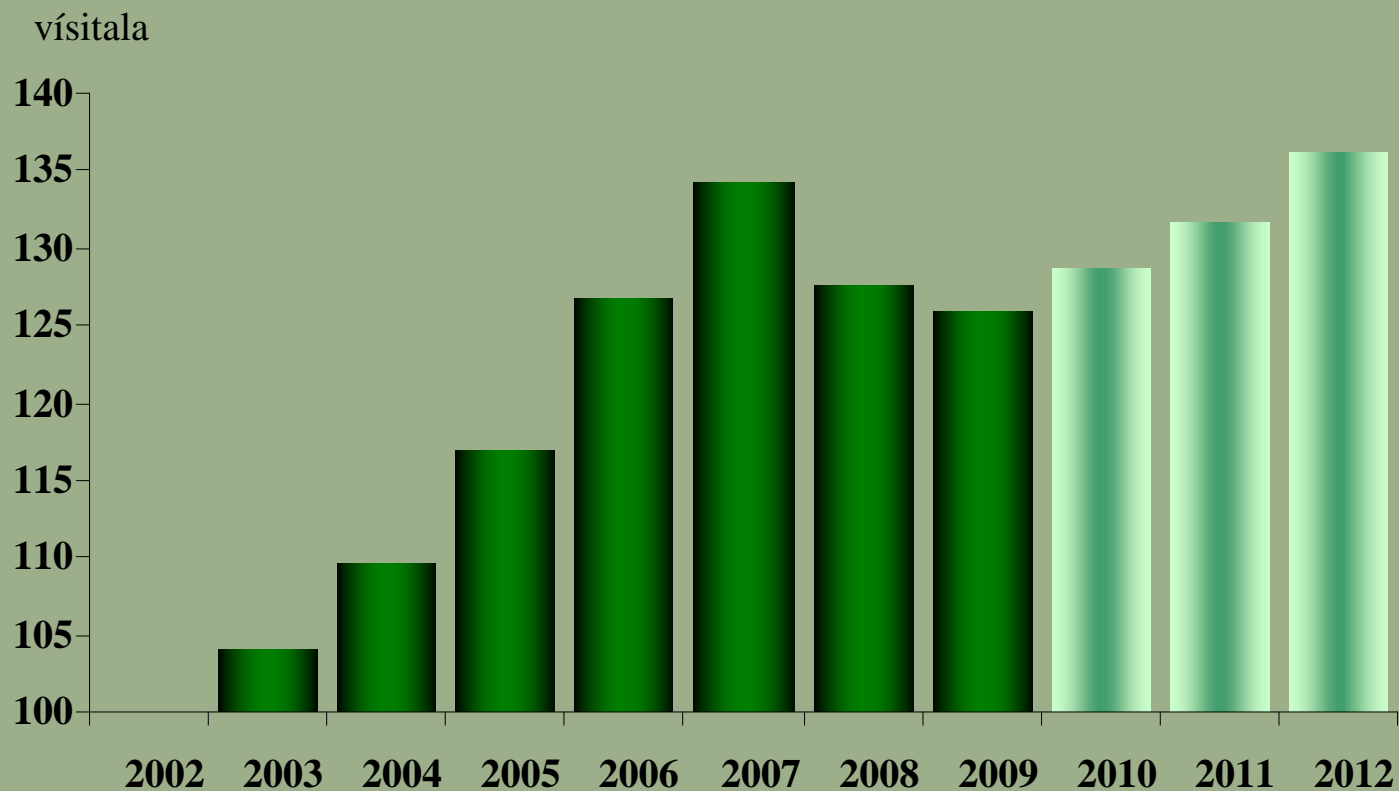
## Verðbólga hjaðnar



2009



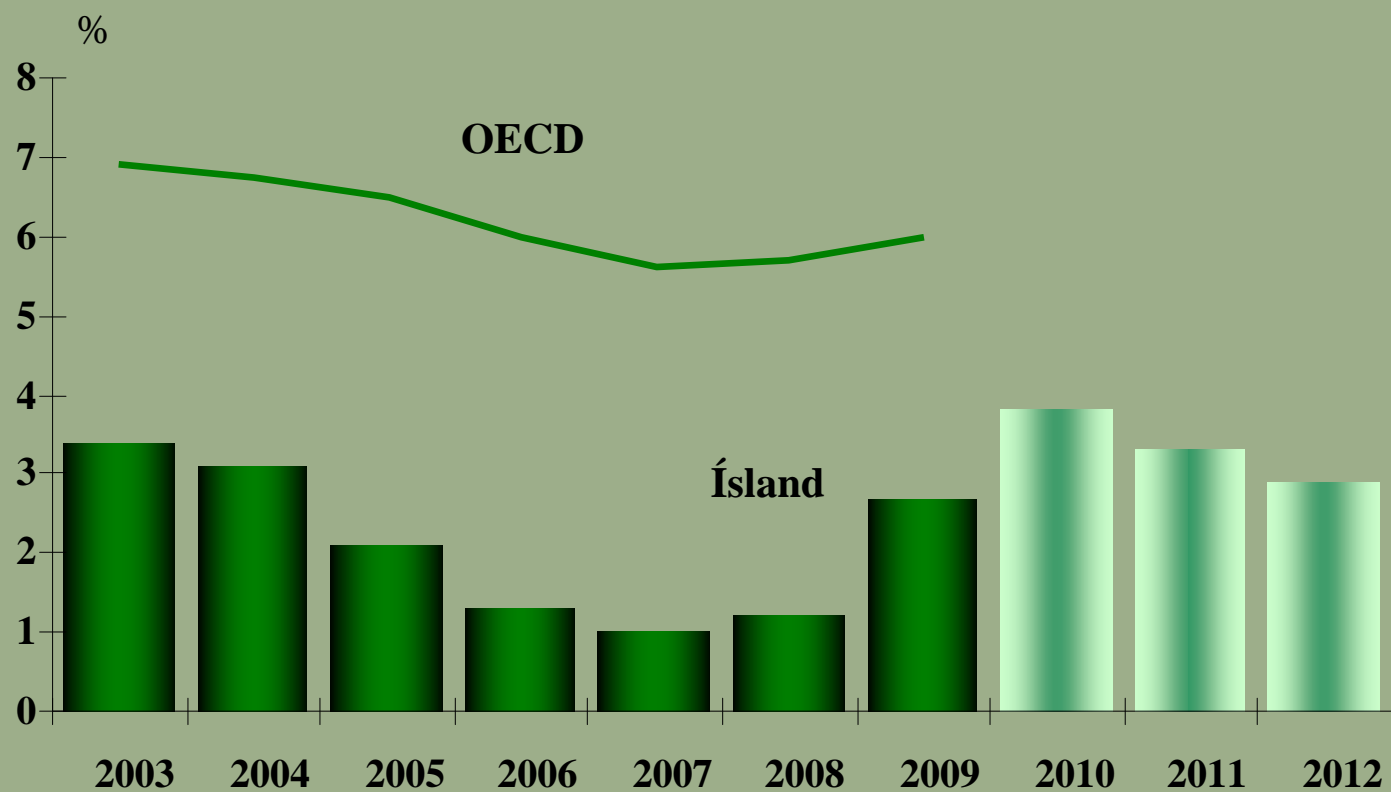
## Kaupmáttur ráðstöfunartekna á mann



2009



## Atvinnuleysi

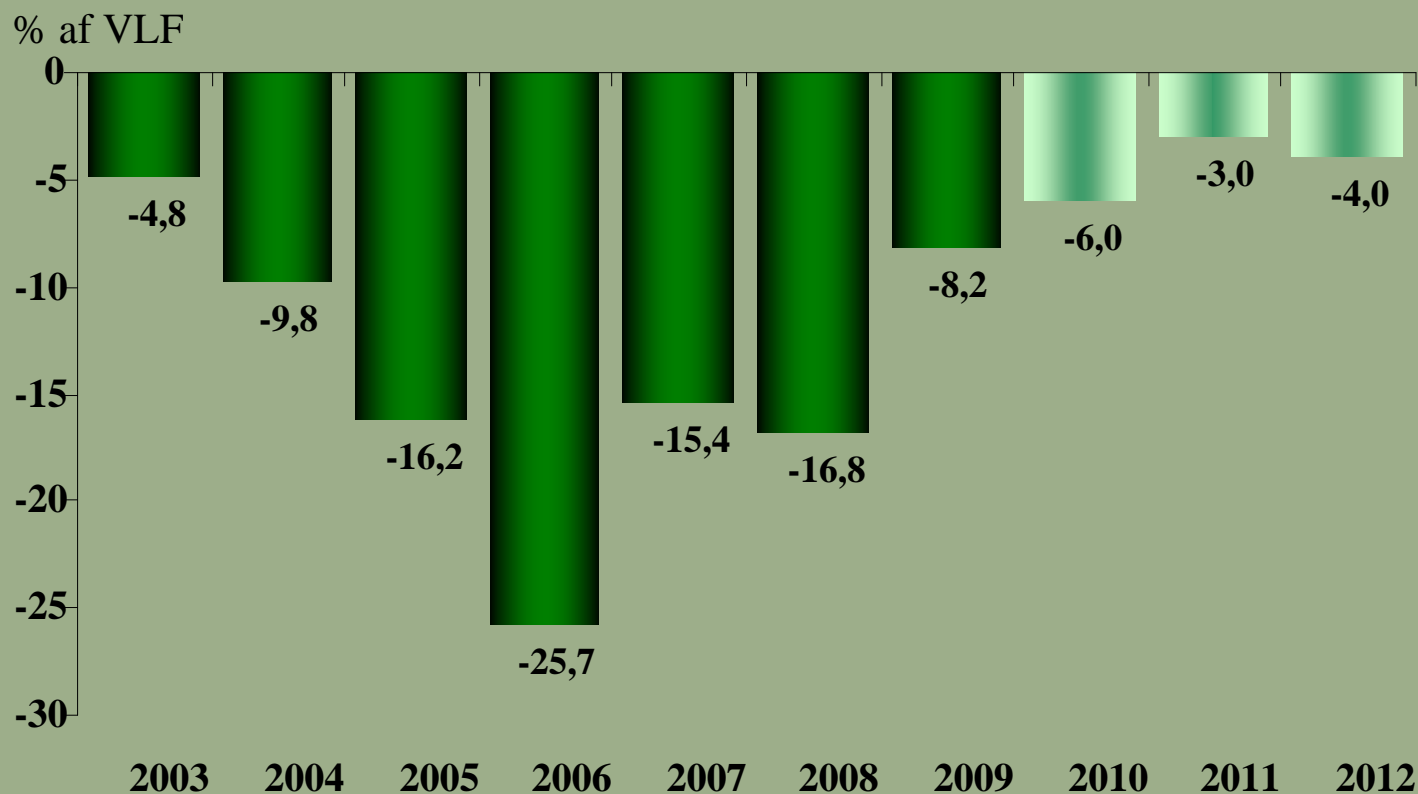


2009





## Dregur verulega úr viðskiptahalla



2009

## Samanburður á þjóðhagsspám fyrir árið 2009

%	Fjmrn.		SÍ		Glitnir		LÍ	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Hagvöxtur .....	1,7	-1,6	1,1	-2,0	-0,1	0,1	1,2	0,2
Verðbólga .....	11,5	5,7	11,3	7,6	11,8	5,3	10,2	7,9
Kaupmáttur ráðst.tekna .....	-4,9	-1,4	-5,3	-5,4	-	-	-	-
Atvinnuleysi .....	1,2	2,7	1,5	3,2	1,3	2,9	1,2	2,5
Viðskiptahalli .....	-16,8	-8,2	-17,4	-13,3	-19,8	-10,7	-22,9	-16,2



4.

**Góð afkoma síðustu ára snýst  
tímabundið í halla**

2009



## Helstu niðurstöður fjárlagafrumvarps 2009

- Áætlað er að tekjuafkoman á næsta ári verði neikvæð um **56,9** mia. kr. sem jafngildir **3,7%** af landsframleiðslunni.
- Lánsfjárjöfnuður er áætlaður neikvæður um **47,6** mia.kr.

2009

## Tekjuafkoma ríkissjóðs

Í milljörðum króna á verðlagi hvers árs	Reikningur 2007	Fjárlög 2008	Áætlun 2008	Frumvarp 2009
Tekjur .....	486,1	473,4	463,4	450,5
Gjöld .....	397,5	434,2	460,5	507,4
<b>Tekjuafkoma .....</b>	<b>88,6</b>	<b>39,2</b>	<b>2,9</b>	<b>-56,9</b>
<b>Hlutfall af landsframleiðslu .....</b>	<b>6,9%</b>	<b>2,7%</b>	<b>0,2%</b>	<b>-3,7%</b>

## Tekjuafkoma ríkissjóðs án óreglulegra liða

	Reikningur 2007	Fjárlög 2008	Áætlun 2008	Frumvarp 2009
<b>Tekjur umfram gjöld .....</b>	<b>88,6</b>	<b>39,2</b>	<b>2,9</b>	<b>-56,9</b>
Óregluleg gjöld .....	29,8	15,0	15,0	15,3
Óreglulegar tekjur .....	37,6	6,6	3,4	4,8
<b>Tekjuafkoma án óreglulegra liða .....</b>	<b>80,8</b>	<b>47,6</b>	<b>14,5</b>	<b>-46,4</b>



5.

**Tekjuhliðin – helstu atriði**

2009



## Tekjuskattar lækka

- Persónuafsláttur hækkar í fyrsta áfanga um 24 þús. kr. um næstu áramót og hefur auk þess verið verðtryggður. Þetta mun hækka skattleysismörk um 18%.
- Tekjuskattur fyrirtækja lækkar úr 18% í 15% á næsta ári.
- Afnáam stimpilgjalda vegna fyrstu kaupa á íbúðarhúsnæði.

2009





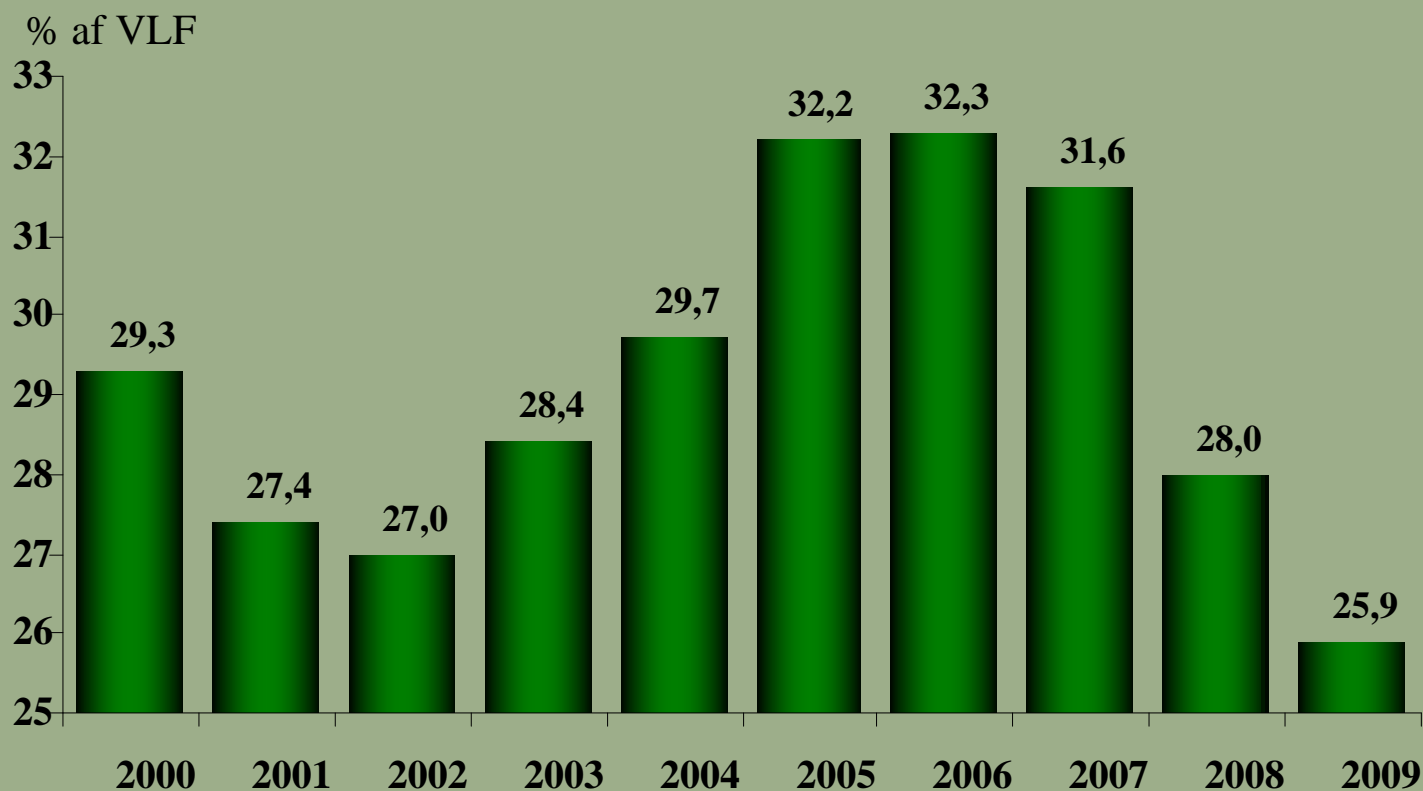
## Innbyggð sveiflujöfnun lækkar tekjur

- Lægð í efnahagslífinu dregur úr tekjum ríkissjóðs bæði af sköttum af tekjum einstaklinga og fyrirtækja, sérstaklega fjármagnstekjum, og af óbeinum sköttum af neyslu og veltu.
- Skatttekjur minnka um 8,2% að raunvirði.
- Vaxtatekjur lækka um 3 mia. kr. þar sem inneignir í Seðlabanka lækka.
- Heildartekjur lækka um 23 mia. kr. frá fjárlögum 2008.

2009



## Skatttekjur\* ríkissjóðs lækka sem hlutfall af VLF



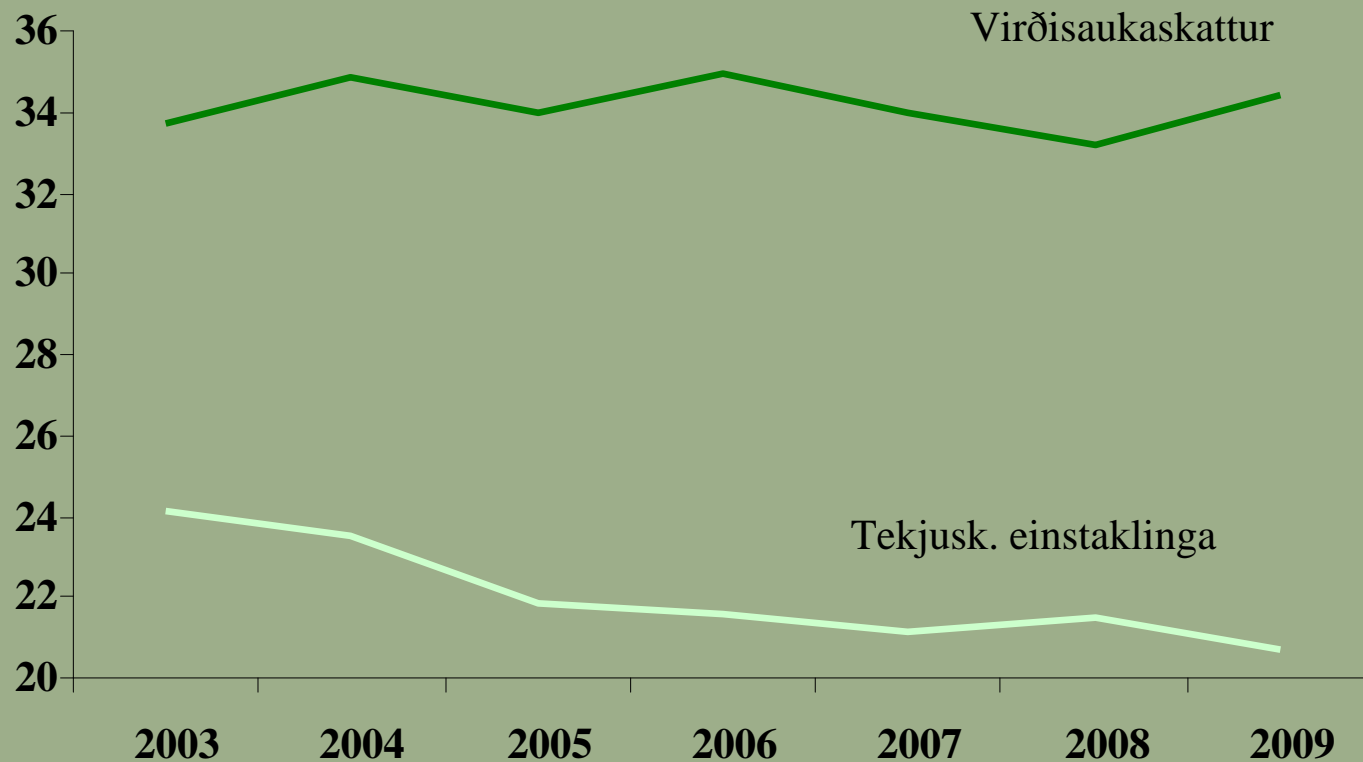
\* Án fjármagnstekjuskatts ríkissjóðs af söluhagnaði Símans 2005

2009



## Vægi virðisaukaskatts og tekjuskatts einstaklinga

% af skatttekjum

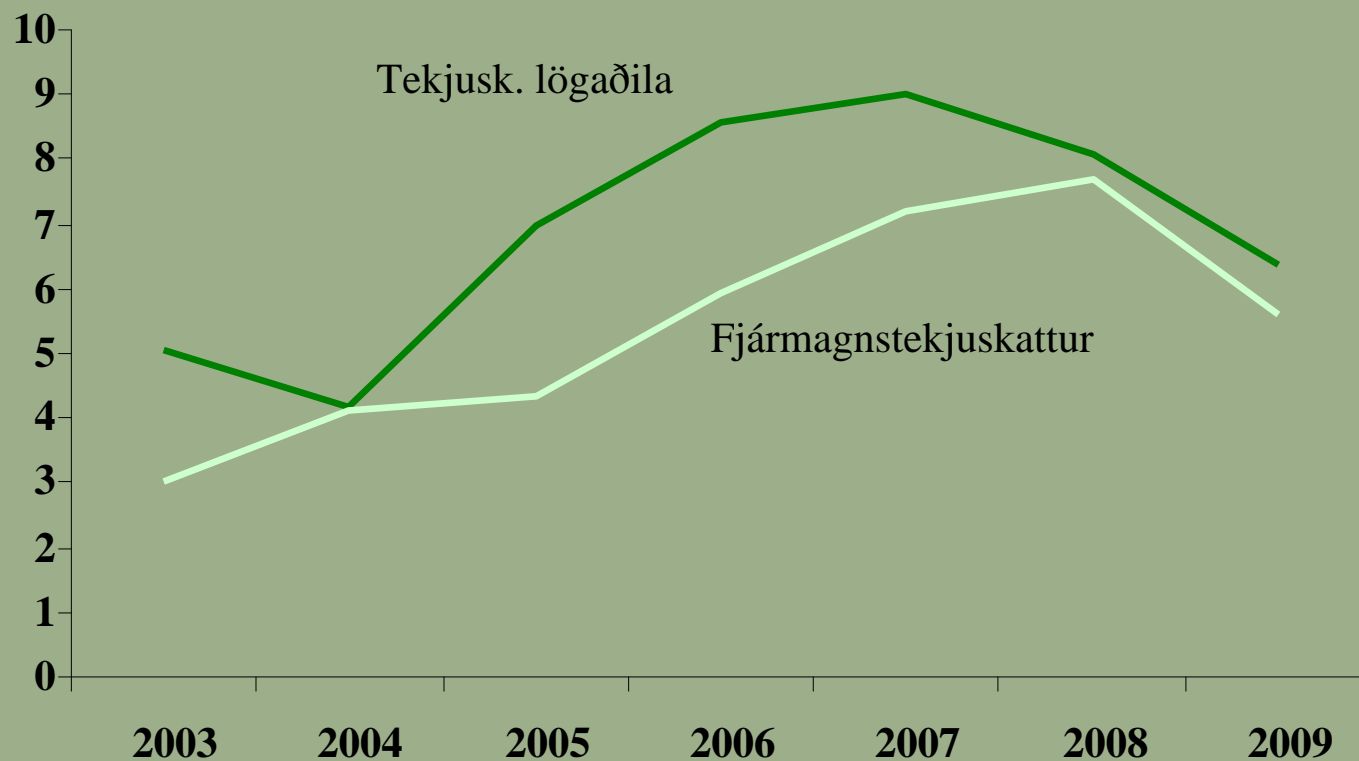


2009



## Vægi tekjuskatts lögaðila og fjármagnstekjuskatts

% af skatttekjum



2009



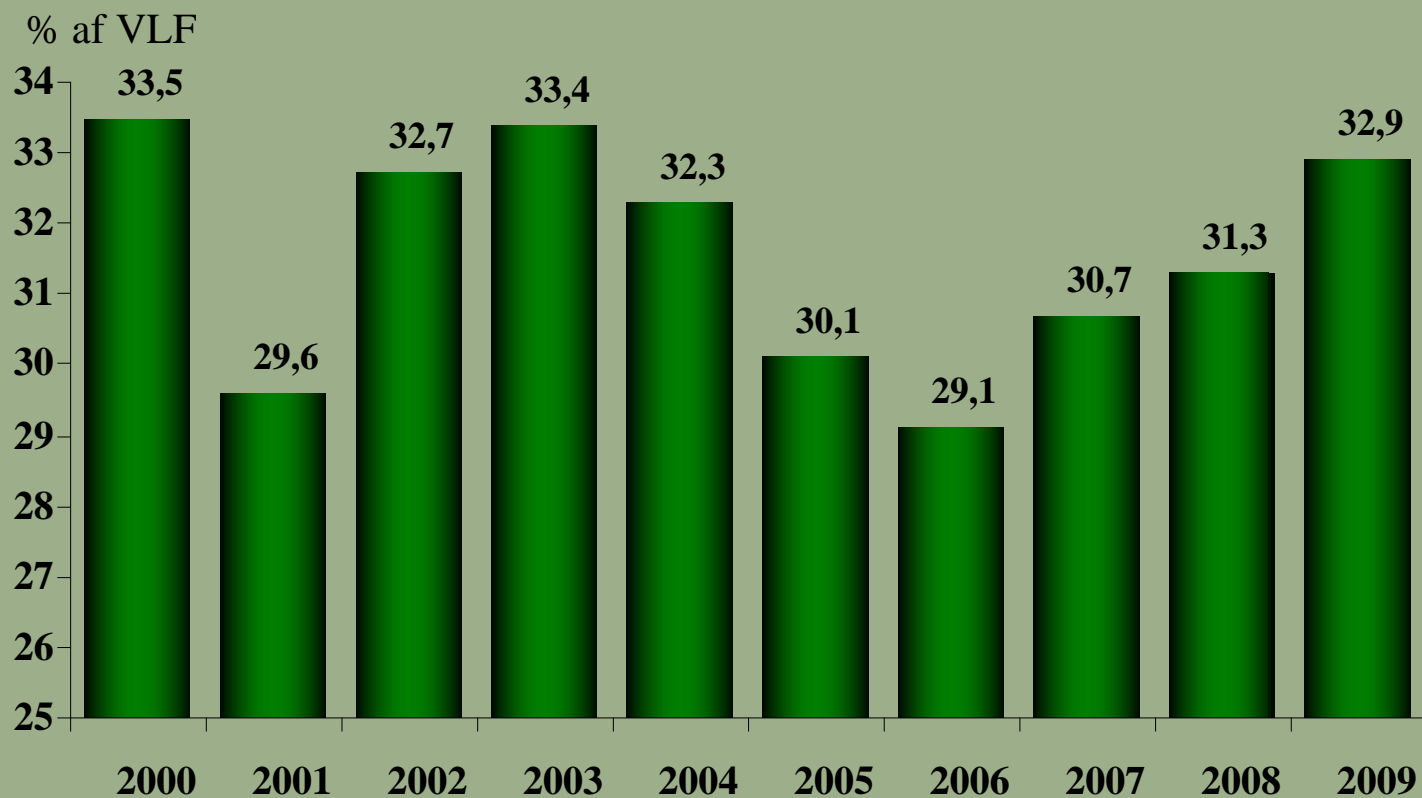
6.

**Gjaldahliðin – helstu atriði**

2009



## Útgjöld ríkissjóðs\* hækka sem hlutfall af VLF

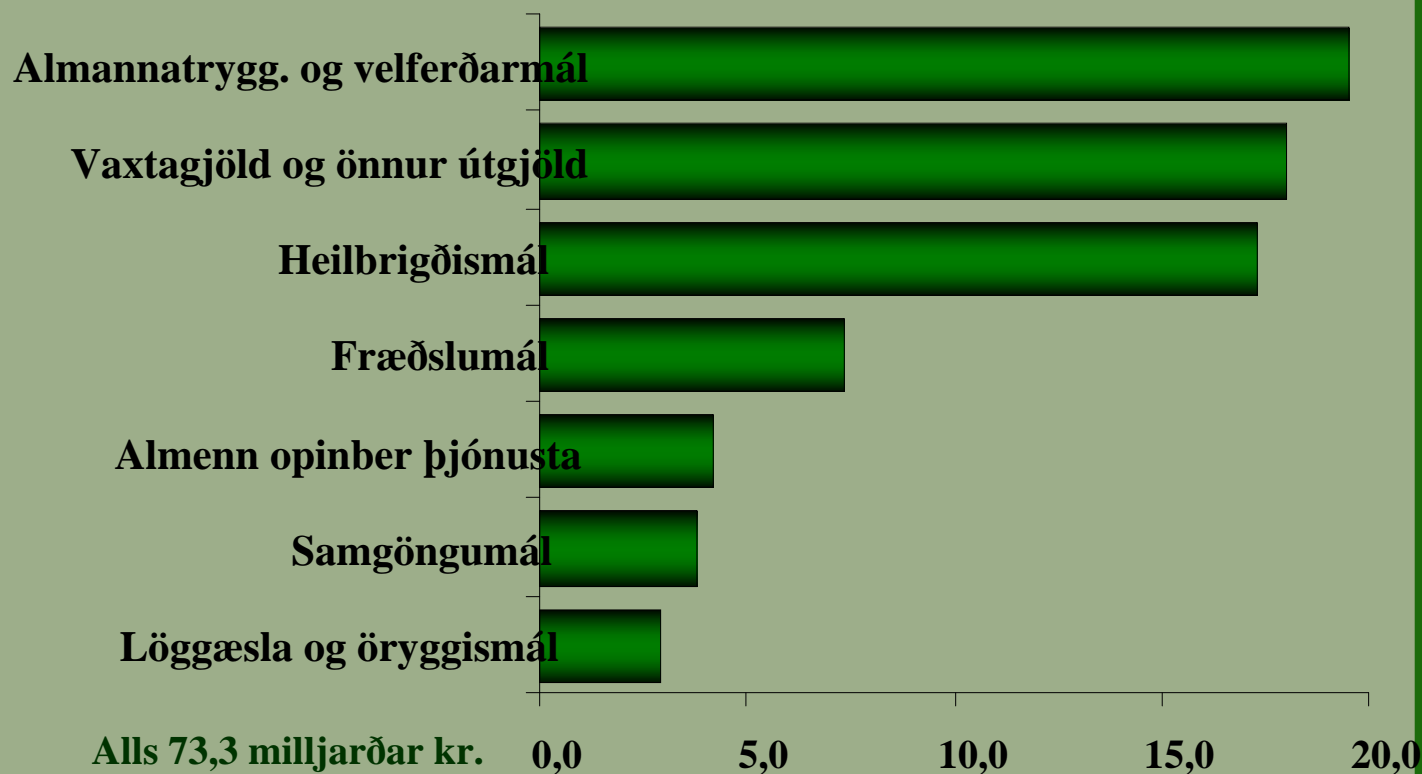


\* Að meðtöldum óreglulegum liðum

2009



## Breytingar helstu málaflokka frá fjárlögum 2008



2009



## Launa- og verðlagshækkunar

	Milljarðar kr.
Endurmat launa 2008	7,1
Launahækkunar 2009	5,1
Verðlagsáhrif í öðrum rekstrargjöldum	12,1
Hækkunar bóta og tekjutilfærslna	12,2
Gengisbreytingar	4,2
<b>Samtals áhrif verðlagsbreytinga</b>	<b>40,7</b>
<b>Breytingar frá fjárlögum 2008</b>	

2009





## Stefnumarkandi útgjöld

Milljarðar kr.

Menntamál og rannsóknir	2,1
Húsnæðismál	1,1
Almannatryggingar	4,1
Heilbrigðismál	2,8
Þróunaraðstoð	1,2
Barnabætur, vaxabætur og eftirlauna uppb.	3,0
Hækkun atvinnuleysisbóta	0,8
Ýmislegt	1,0
<b>Samtals stefnumarkandi útgjöld</b>	<b>16,1</b>
<b>Breytingar frá fjárlögum 2008</b>	

2009



## Kerfislæg útgjöld

Milljarðar kr.

Vaxtagjöld ríkissjóðs	12,9
Önnur kerfislæg útgjöld	3,6
<b>Samtals reiknuð útgjöld</b>	<b>16,5</b>

2009



## Sérstakar ráðstafanir á gjaldahlið

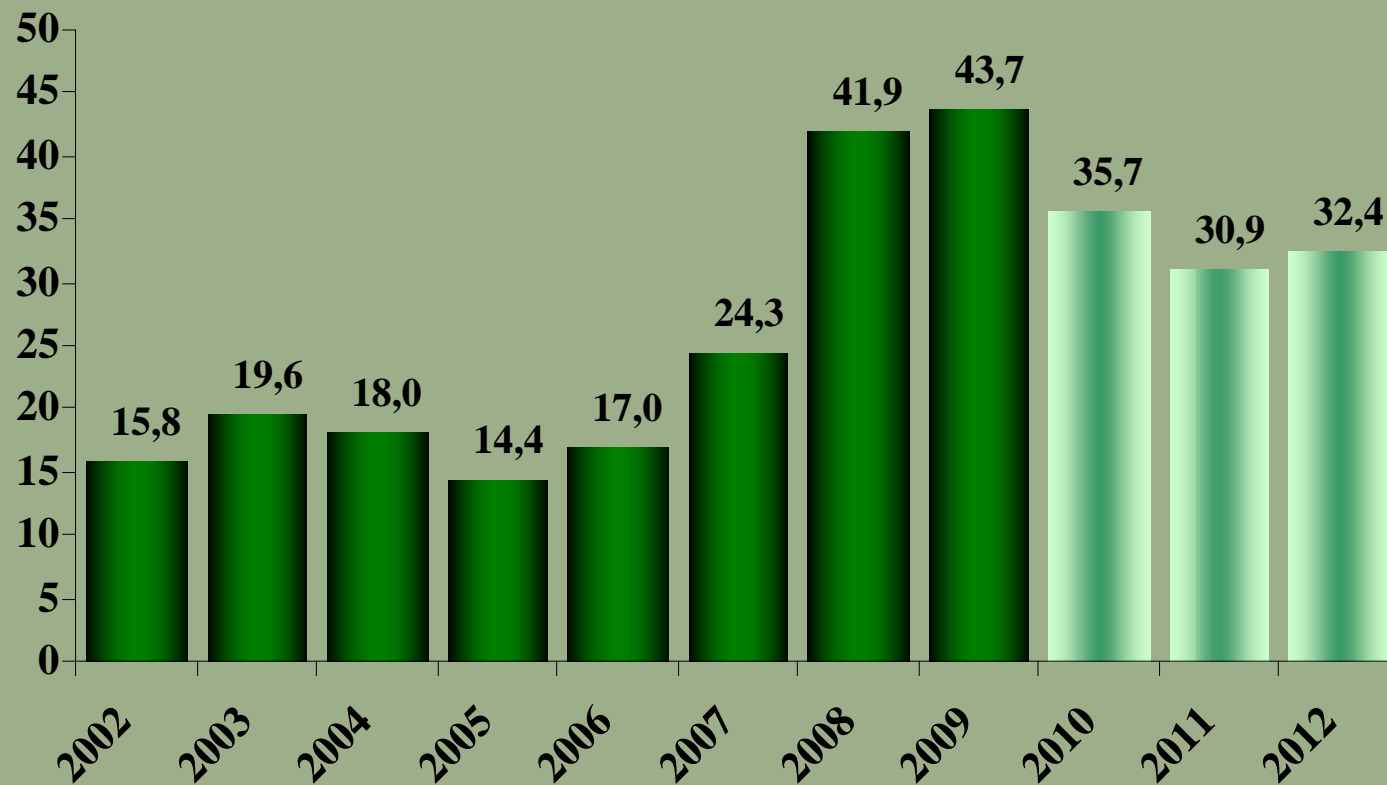
- Gripið er til ýmissa aðgerða á gjaldahlið sem lækka útgjöld um 10 milljarða kr. frá því sem annars hefði orðið.
- Þar af er 7,5 milljarður vegna framkvæmda sem færast til í tímaröð, um 2 milljarðar vegna lækkunar á rekstrarkostnaði og um 500 m.kr. lækkun á tekjutilfærslum.

2009



## Fjárfesting var aukin umtalsvert 2008 og helst áfram mikil

Mia. kr.



2009



7.

**Ríkisfjármálum er beitt til  
sveiflujöfnunar**

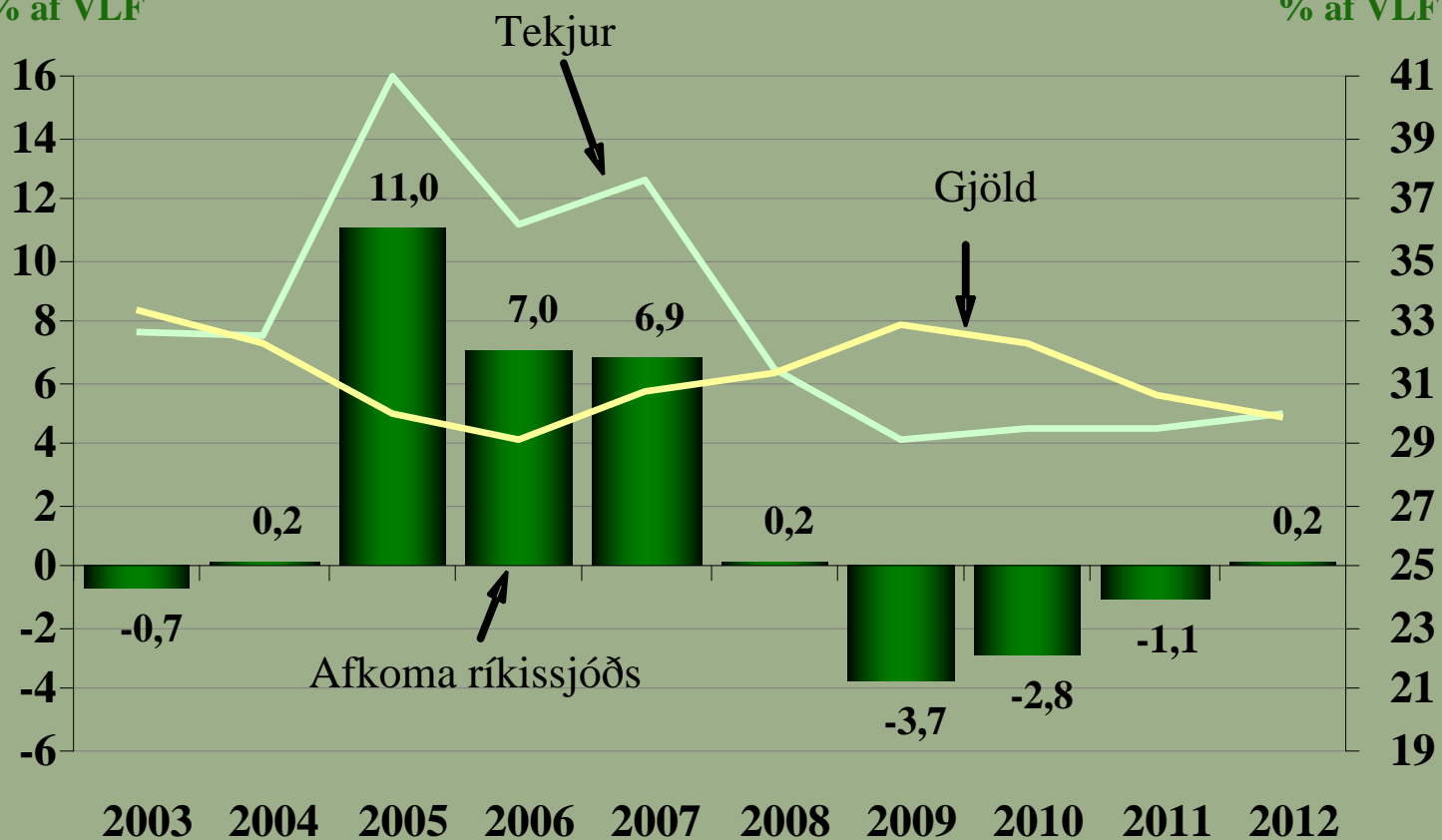
2009



## Sveiflujafnandi áhrif ríkisfjármálanna

Afkoma ríkissjóðs,  
% af VLF

Tekjur og gjöld,  
% af VLF



2009



## Sveiflujafnandi áhrif bæði á gjalda- og tekjuhlið

- Á tekjuhlið lækka skatttekjur sem hlutfall af landsframleiðslunni sem nemur 2,1%.
- Á gjaldahlið aukast útgjöldin sem hlutfall af landsframleiðslunni sem nemur 1,6%.
- Að samanlögðu má því segja að sveiflujafnandi áhrif ríkisfjármálanna verði 3,7% af landsframleiðslunni á næsta ári.

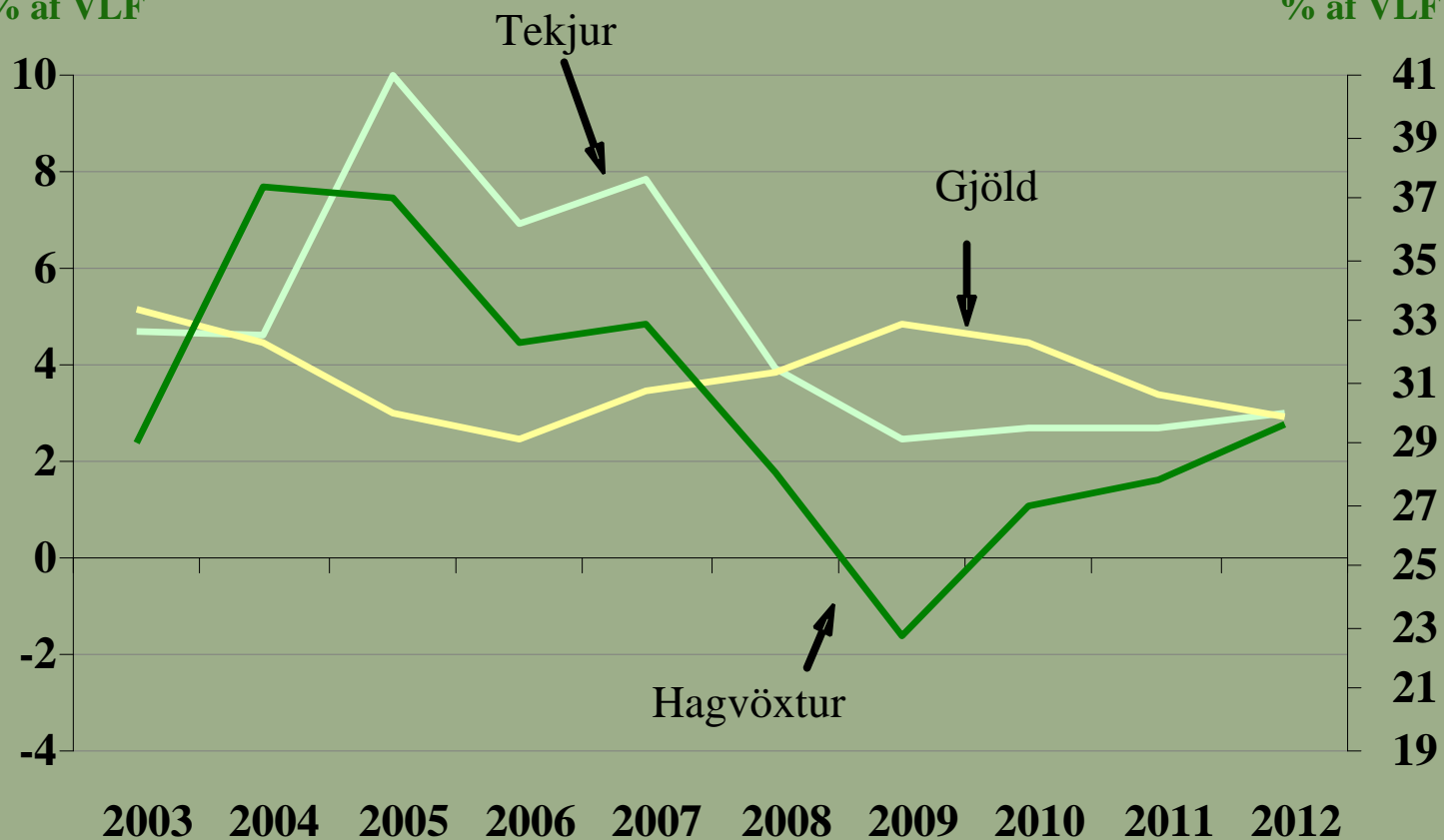
2009



## Sveiflujafnandi áhrif ríkisfjármálanna

Hagvöxtur,  
% af VLF

Tekjur og gjöld,  
% af VLF



2009





## Traustur fjárhagur ríkissjóðs

- Staða ríkissjóðs er sterk og gerir kleift að halda uppi háu framkvæmdastigi, hækka bætur velferðarkerfisins og lækka skatta.
- Ríkisfjármálin eru sveiflujafnandi og munu vega á móti hjöðnun hagvaxtar á sama hátt og afgangur sem myndaðist á vaxtar-skeiðinu síðustu ár var settur til hliðar.

2009



Vefsetur: [fjarlog.is](http://fjarlog.is)

Minnt er á að halda trúnað um fjárlagafrumvarpið þar til það hefur verið lagt fyrir Alþingi kl. 16.

Fjárlagafrumvarpið og tengd gögn er að finna á fjárlagavefnum [fjarlog.is](http://fjarlog.is)

2009